

ИСТОРИЯ БОРЬБЫ С КОРРУПЦИЕЙ В РОССИИ

Институт кормления

Появление коррупции как явления на Руси тесно связано с традициями общества в период становления государственности в IX–X веках, когда представители государственной власти обеспечивались общиной по нормам, установленным главой государства (так называемый институт «кормления»).

Однако эти нормы не могли быть едины для всех чиновников. Не случайно в газете «Русская Правда» в целях установления единых норм по обеспечению государственных чиновников было сделано указание на размеры этого обеспечения общиной.

Русские летописи XIII века

В русском языке коррупция и взяточничество как одна из её форм исторически обозначались терминами «лихоимство» и «мздоимство».

Мздоимство впервые упоминается в русских летописях XIII века.

Можно говорить о том, что корыстные злоупотребления по службе возникли с появлением управляющих (вождей, князей) и судей как средство воздействия на их объективность и добросовестность при решении различных вопросов.

Судебник 1550 года и Судная грамота 1561 года

Первое законодательное ограничение коррупционных действий принадлежит Ивану III.

Его внук Иван IV (Грозный) ввёл Судебник 1550 года и Судную грамоту 1561 года, которыми мздоимство признавалось уголовным преступлением. В качестве мер ответственности предусматривалось наказание в виде временного и бессрочного тюремного заключения, а также смертной казни.

За 37 лет правления Иван Грозный публично казнил с особой жестокостью более 8 тысяч чиновников, что составляло примерно 34% от общего числа государственных служащих того времени.

Уложение 1649 года

Соляной бунт — один из крупнейших городских бунтов (восстаний) периода царствования Алексея Михайловича.

Причиной волнений стало недовольство народа деятельностью главы правительства Бориса Морозова и его сподвижников.

Политика бояр привела к увеличению налогового бремени и повышению цен на соль в несколько раз. В восстании принимали участие посадские люди, городские ремесленники, стрельцы. Восставшие разорили многие боярские дворы, устроили поджоги.

В ходе бунта были убиты инициатор введения соляного налога Назарий Чистый, глава Пушкарского приказа Пётр Траханиотов и судья Земского приказа Леонтий Плещеев.

Борис Морозов был отправлен царём в ссылку в Кирилло-Белозерский монастырь. Результатом московского восстания стал созыв нового Земского Собора и принятие Соборного Уложения 1649 года.



Петром I изданы Указы:

- «О воспрещении взяток и посулов»
- «О наказании за взятки и лихоимство»
- «О наказании хищников за взятки лишением имения и живота»
- «О фискалах и о их должности и действии»

С 1715 г. Артикул Воинский впервые устанавливает ответственность за такие должностные преступления, как злоупотребление властью в корыстных целях, взяточничество, подделка печатей и документов, срывание указов, принесение лжеприсяги и лжесвидетельство.

За эти преступления предусматривалась смертная казнь, телесные наказания и тюремное заключение.

Это в некоторой степени помогло покончить с системой кормлений, со взяточничеством и разворовыванием государственной казны.



В царствование Николая I правительство подтвердило свое негативное отношение к фактам преподнесения подарков чиновникам от частных лиц и различного рода обществ.

По воле императора Сенат в 1832 году издал **Указ «О воспрещении начальствующим лицам принимать приношения от общества»**, считая, что подарки или какие-либо приношения чиновникам не должны иметь место в системе государственного управления.

Стремясь усилить и упорядочить меры борьбы с коррупцией, правительство приняло меры по упорядочению дисциплинарных взысканий, направленных на повышение ответственности гражданских служащих, что нашло отражение в таких нормативных документах того времени, как **Свод законов Российской империи 1832 года** и **Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года**.



Декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР от 08 мая 1918 года «О взяточничестве»

Советская власть на протяжении многих лет официально не признавала явления коррупции в системе государственной службы. Термин «коррупция» в официальных документах отсутствовал. Власть использовала такие словосочетания, как «злоупотребление служебным положением», «должностные преступления».

Вместе с тем советская власть с самого начала своего существования объявила войну коррупции. Подтверждением этому является принятие Декрета Совета Народных Комиссаров РСФСР от 08 мая 1918 года «О взяточничестве».

Современные подходы

- Определение понятия **«коррупция»** содержится в ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции».
- За совершение коррупционных правонарушений для физических лиц **предусмотрено наступление уголовной, административной, гражданско-правовой и дисциплинарной ответственности** в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Среди преступлений коррупционной направленности наиболее опасным является **взяточничество** (ст. 290, 291, 291.1, 291.2 УК РФ).

Из приведенного в ст. 290 УК РФ понятия «получение взятки» следует, что «взятка» — это **принимаемые** должностным лицом **материальные ценности** за действия либо бездействие в интересах взяткодателя, которые должностное лицо имеет право либо обязано совершить, с целью ускорить решение вопроса или решить его в положительном ключе, либо за совершение незаконных действий, то есть действий или бездействия, которые это лицо не может или не должно совершить в силу закона или своего служебного положения.

На общественную опасность такого преступления и квалификацию содеянного непосредственно влияет размер взятки. Так, если она не превышает 10 тысяч рублей, то это мелкая взятка, ответственность за которую предусмотрена ст. 291.2 УК РФ. Наказание за данное преступление предусматривает до 1 года лишения свободы. Если же размер взятки превышает 10 тысяч рублей, то деяние квалифицируется по ст. 290 УК РФ, где срок лишения свободы предусмотрен до 15 лет.

Как в теории, так и в практике нередко возникает вопрос о разграничении понятий **«взятка» и «подарок»**.

Основным критерием, разграничивающим взятку и подарок, является **безвозмездность** последнего.

Взятка, в свою очередь, всегда носит возмездный характер - она в любом случае передается и получается за какие-либо действия или бездействие.

Распространенными коррупционными преступлениями являются также отдельные **виды хищения чужого имущества** (если они совершены руководителем государственного органа, организации, учреждения либо иного юридического лица), а также факты злоупотребления должностными лицами **своими полномочиями**, их превышения, либо совершение ими служебного подлога (если эти деяния совершены из корыстных побуждений, то есть чтобы получить в результате содеянного какую-либо выгоду).

К числу **коррупционных проявлений** в **образовательной сфере** можно отнести оказание вопреки запрету, установленному ст. 48 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», педагогическим работником лицам, у него обучающимся, услуг по репетиторству. Подобные действия могут привести к возникновению у преподавателя **конфликта интересов**.

Под конфликтом интересов в Федеральном законе «О противодействии коррупции» понимается ситуация, при которой **личная заинтересованность** (прямая или косвенная) лица, замещающего должность, замещение которой предусматривает обязанность принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов, **влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных обязанностей**.

Исчерпывающего перечня ситуаций конфликта интересов не существует и не может существовать, в силу чего педагогическим работникам всегда следует иметь в виду возможность их возникновения.

Нарушение педагогическим работником требований о конфликте интересов, в случаях непринятия последним мер по его предотвращению или урегулированию, может повлечь расторжение с ним трудового договора в соответствии с п. 7.1. ст. 81 Трудового кодекса Российской Федерации.

Естественным способом избежать ответственности за коррупционное правонарушение является неукоснительное соблюдение установленных антикоррупционных запретов, ограничений и обязанностей всеми, на кого такие обязанности возложены законодательством.